

CA20N  
MA 200  
-2012

Government  
Publication

# ***A Guide To Local Government***



Ontario

**Ministry of  
Municipal Affairs**

Hon. Bernard Grandmaître  
Minister



# Introduction



**L**ocal government shapes the fabric of our communities and has a direct influence on the quality of our lives. Right around the clock, every day of the year, the services provided by local government are working for us.

From the moment we flip the switch on our bedside lamp in the morning until we turn it off again at night, we see numerous examples of the profound effect local government has on our everyday existence.

There's the water that provides us with a hot shower, the electric power for our toaster, the school bus that picks up the youngsters, the school itself, the roads and sidewalks we take to work or to the market, the library, park or arena we visit on our way home.

The police and fire protection that give us a sense of security, the waste management system, the social services and the public health facilities — all are made possible by the funds and the people connected with local government.

There are 839 municipalities in Ontario, ranging in size from Metropolitan Toronto — with its more than two million inhabitants — to Cockburn Island Township — which has only two permanent residents.

About 600 municipalities in the province have fewer than 5,000 residents. However, two-thirds of Ontario's population is contained in 49 cities and one borough.

Townships, villages and towns comprise almost 90 per cent of all the municipalities in Ontario, yet they contain only one-third of the population.

There are more than 2,000 local governing bodies in Ontario, most commonly called boards and commissions. Their members are, for the most part, appointed. However, the three main components of local government are municipalities, school boards and public utilities commissions. Their members, except for appointed public utilities commissions, are elected once every three years.

In the last municipal election, held in November, 1985, there were 4,850 councillors elected in the 839 municipalities and 2,104 trustees chosen to look after the operation of 186 school boards.

When these figures are compared with the statistics showing 95 people elected to represent Ontario in the federal House of Commons and 125 elected to the Ontario Legislature at Queen's Park, the size of this province's local government system becomes even more apparent.

Equally obvious is that with so many people involved in local government, this system is potentially the most accessible of the three levels of government in Canada. It is the responsibility of each of us to take advantage of the fact that our local government representatives are only a short walk, drive or telephone call away.

Another indication of the magnitude of local government is the fact that total spending at this level across the province each year has reached the \$18-billion mark. About half of this amount goes for municipal goods and services and the other half for education.

Because local government touches each of us in so many ways, it is important that we understand what it is all about. As we become more aware of how our local government system works, we can decide how best to make it work even better — whether this means simply becoming a better-informed voter, taking an active part in seeing that the best possible candidates are elected or deciding to stand for election to a local government position ourselves.

This information booklet has been prepared to give a brief overview of our local government system. It can serve either as a refresher course for those wishing to brush up on their knowledge of the subject or as an introduction to this important aspect of our everyday lives.

Suggested sources for further information are listed at the end of this booklet.



# The Way We Were

**L**ocal government, in one form or another, has been in existence since the first cave dwellers put someone in charge of seeing that the fire didn't go out. Down through the ages, individuals or groups have been delegated to provide essential services through such methods as royal decree, military command and, more recently, by the election process.

In the early homesteading years in Ontario, electing people to take responsibility for specific tasks was a relatively simple procedure carried out by a show of hands at a community hall.



As our population grew and a collection of homesteads turned into villages, towns and cities, our system of electing people to local office became more formalized. The secret ballot was introduced, specific election periods were set and certain requirements were laid down as to who was eligible to vote.

The local government election process continues to evolve. For example, as of July 1, 1988, British subjects are no longer able to vote in Ontario municipal elections; *only Canadian citizens 18 years of age or older who are residents, owners or tenants of land in a municipality — or whose spouse is a resident, owner or tenant — are eligible to vote.*

# *Ontario's 839 Municipalities*

---



**T**here are a number of different types of municipalities in Ontario. Those that are mentioned frequently in this booklet are defined below. The definitions are largely based on information from the Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario and are intended to give a thumbnail sketch only.

**Township** — The township is a municipal unit initially designed specifically for rural areas. Municipal incorporation can take place when the population reaches 1,000. There are also a number of townships, particularly adjacent to cities, which have become heavily urbanized and do not fit the original definition of a township.

**Village** — Villages were designed as the smallest type of urban municipality, with a minimum population of 500 and a maximum population of 2,000.

**Town** — As the middle urban unit in the municipal classification system, a town requires a population of 2,000 to be incorporated. A town can be upgraded to city status once its population has reached 15,000.

**City** — Cities contain the bulk of the population in Ontario. To achieve city status, a village or town must attain a population of 15,000 and townships must attain a population of 25,000.

**County** — The county is an incorporated municipality just as are the other classifications of municipality. It differs, however, in that it is the upper tier unit of government in a two-tier municipal system. The lower-tier units are all of the townships, villages and towns within the county and they come under the jurisdiction of the county for certain purposes.

Excluded from county jurisdiction is all territory within the boundaries of cities or separated towns (described below) or any area which by special legislation has been declared not to form part of the county within which it lies.

The county exists primarily to provide services which cannot effectively be provided by individual local municipalities, usually because of the cost.

**Separated Town** — Separated towns are towns which have separated from the county system. This designation is similar to that of a city in that separated towns are not represented on the council of the county in which they are geographically located. Residents of separated towns do not receive (or pay for) services provided by the county.

**Regional Municipality** — In ten areas of Ontario, county governments have been replaced by another upper tier municipality known as a regional government. Regions are essentially stronger versions of counties and they are part of a rather similar two-tier system of municipal government.

Unlike counties, however, regions have jurisdiction over all municipalities within their boundaries.

**The ten regional municipalities in Ontario are:**

- Durham
- Haldimand-Norfolk
- Halton
- Hamilton-Wentworth
- Niagara
- Ottawa-Carleton
- Peel
- Sudbury
- Waterloo
- York

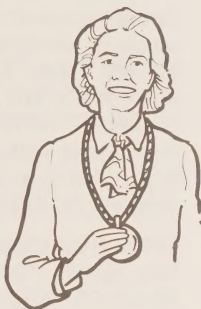
In addition to the regions, there are three other restructured upper-tier municipalities in Ontario: Metropolitan Toronto, the District Municipality of Muskoka and the County of Oxford.



# *Responsibilities of Elected Officials*

## **A) Municipal Councils —**

No matter the size of the municipal council in Ontario, the job of its members is the same — to make choices on behalf of their constituents and to use their tax dollars as wisely as possible.



As mentioned in our introduction, the services provided by municipal government are wide-ranging — from roads and transportation to police and fire protection to social and health services.

Through planning, municipalities determine what can be built next door or down the road. Through the exercise of regulatory control, they decide which businesses can operate and where within their boundaries.

The differences in structure and organization of the various types of municipalities are reflected in both the level and type of service provided. These may be provided by the upper-tier or the local municipality — or shared by both levels. In the case of a local municipality that is not a part of a county or region, that local municipality provides all municipal services.

There are few consistent patterns across the province. To illustrate this point, we need only look at policing which in some cases is a local responsibility, in others an upper-tier responsibility and in still others, a provincial responsibility.

As noted earlier, there are a number of boards and commissions across the province whose members are appointed by council. Many municipal responsibilities are carried out by these bodies.

Under the regional government system, recreation and fire protection are provided by the lower tier, capital borrowing and social services are upper tier responsibilities and roads and traffic and emergency planning are shared.

This division of responsibilities at the regional level varies from region to region and demonstrates the flexibility of this structure to respond to local needs.

County government attempts to provide a range of services to the people within its jurisdiction. These services include homes for the aged, roads and, in some cases, libraries, museums, welfare and planning. Since counties do not include cities and separated towns, it is difficult to provide the same type of services as regions.

Local municipalities, within the county system, can provide many services themselves, such as fire protection, cemeteries, garbage disposal, roads and sidewalks and property tax collection. Often, local municipalities will enter into agreements with other municipalities to provide a service.

**B) School Boards** — School boards form another important part of local government. Elected trustees oversee the building and maintenance of schools, hire the teachers and other staff needed to run them, authorize educational programs and approve the textbooks used.

The trustees buy new desks and computers, approve summer school programs, and provide evening classes. Students with special needs are given the type of education they require.

About 50 cents out of every property tax dollar goes towards the operation of local school boards.

**C) Public Utilities Commission** — Electricity and, in some communities, other services such as water and public transit are provided by local hydro-electric and public utilities commissions.

These commissions set local electricity and water rates and oversee the operation and maintenance activities of the utility.

The staff includes the administrators, line workers and technicians responsible for day-to-day operations.

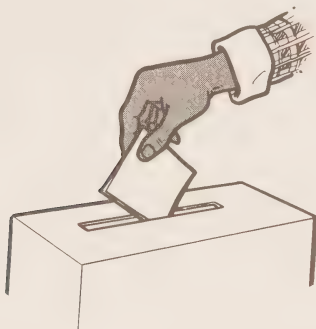
Hydro-electric services are provided solely through revenues produced from the sale of the utility product. They are not supported by tax revenues.

# *Local Government Elections*

**I**n Ontario, municipal councillors, school trustees and some public utilities commissioners are elected for simultaneous three-year terms.

All municipal councils are elected, although the size of council and the method of election differ depending on the type of municipality.

The Municipal Elections Act provides that prospective candidates must file nomination papers containing the signatures of at least ten eligible voters. Anyone who is eligible to vote in a municipal election can run as a candidate for local office.



Although the party allegiance of a candidate may be publicly known, candidates at the local level do not represent a political party.

There are two methods of electing a council — at-large or by ward.

In a general or at-large election, candidates campaign over the entire municipality. Those receiving the most votes, up to a specified number of candidates, are elected.

The alternative is to divide the municipality into geographic areas (or wards) and elect members of council (usually in equal numbers) from each ward. Under this arrangement, a candidate campaigns in only one ward, with voters limited to the choice of candidates within a single ward.

Cities and towns are organized on either the ward or at-large system, with most cities using the ward system. A city council may consist of 12 aldermen in addition to a mayor.

Most towns and almost all villages and townships use the at-large system. Village and township councils usually consist of five people, including a reeve and deputy reeve.

The head of county council, called a warden, is selected annually by the county council itself. Members of county council are not directly elected, but are drawn from the local councils in approximate proportion to population. Some municipalities are allowed a maximum of two members on county council — the reeve and deputy reeve.

At the regional level, a regional chairman is chosen by council for a three-year term. It should be noted that Hamilton-Wentworth's chairman will be elected by the electors at large for the first time in the 1988 election.

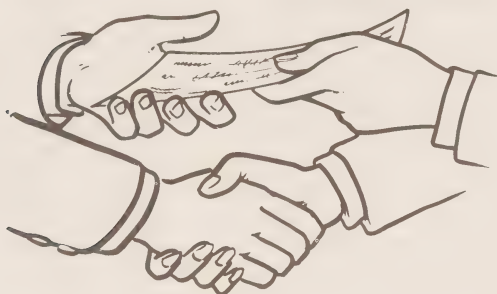
If the person chosen regional chairman has a seat on a local council at the time of appointment, he or she must resign that seat.

Representatives on regional council are selected in one of four ways:

- Election to both regional and local council
- Election only to regional council
- Indirect election by members of local councils
- By virtue of position (i.e. mayors of participating municipalities)



# Local Government Funding



As mentioned earlier, annual expenditures in Ontario for local government are in the range of \$18-billion, half of which comprises the budget for education.

Roughly one-third of the \$18-billion requirement is raised through property taxes, another one-third through user fees and other levies and the balance comes from the Ontario government through grants and transfer payments.

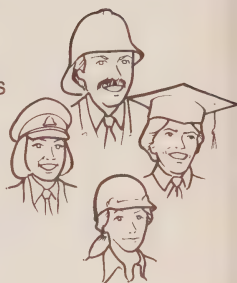
User fees include such items as transit fares, ice rentals at the municipal arena and charges for using municipal parking space.

More than 100 individual grant and subsidy programs are available from the Ontario government through its various ministries and agencies.

The Ministry of Municipal Affairs offers a number of grants to municipalities. These take the form of unconditional grants — where funds may be used to meet the cost of any budgeted current operating expenditure — and conditional grants — where payment is made with the stipulation that the funds be used for a specific program or service within the municipality.

# Careers in Local Government

There are a number of interesting career opportunities in local government. What makes them particularly attractive is the fact that they not only offer the usual rewards of most jobs but they also provide an opportunity to work for the good of the community.



The following is just a partial list of the careers available in local government. Further details can be obtained at the nearest municipal office or by writing the Ministry of Municipal Affairs at the address listed at the end of this booklet.

## Job Opportunities

- Chief Administrative Officer
- Municipal Clerk
- Municipal Treasurer
- Police Chief/Officer
- Fire Chief/Firefighter
- Director of Planning
- Community Planner
- Public Health Nurse
- Medical Officer of Health
- Director of Public Works
- Economist
- Lawyer/Municipal Solicitor
- Librarian
- Personnel Officer
- Director of Parks & Recreation
- Social Worker
- Engineer
- Systems Analyst
- Computer Programmer/Operator
- Cartographer
- Draftsperson
- Bylaw Enforcement Officer
- Building Inspector
- Property Standards Officer

# *Bibliography*

**T**he public library and local bookstores contain a number of publications that will provide you with further information on local government. Some of the available books are listed below.

In addition, information on publications dealing with local government is available from The Publications Services section of the Ontario Government Bookstore.

**For further information,**

Publications Services Section,  
Ontario Government Bookstore,  
5th Floor,  
880 Bay Street,  
Toronto, Ontario M7A 1N8,  
Telephone: (416) 965-6015

Toll-free Long Distance: 1-800-268-7540

(If calling from area code 807, dial 0 and ask for Zenith 67200)

For personal shopping, the Bookstore is on the ground floor at 880 Bay Street in Toronto and is open from 9 a.m. to 5 p.m. Monday to Friday.

## *Useful Publications*

- **You and Your Local Government** — C.R. Tindal — The Ontario Management Development Board, 8 York Street, 7th Floor, Toronto, Ontario M5J 1R2
- **Local Government in Canada** — C.R. Tindal — 2nd Edition — McGraw-Hill Ryerson 1984
- **Urban Canada: Its Government and Politics** — Donald J.H. Higgins — Macmillan 1977
- **Local Government in Ontario** — Romaine K. Ross — 2nd Edition — Canada Law Book Company 1962
- **Your Local Government** — Donald C. Rowat — 2nd Edition — Macmillan 1975
- **The Management of Canadian Urban Government** — T.J. Plunkett and G.M. Betts — Queen's University 1978
- **Canadian Municipal Government** — K.G. Crawford — University of Toronto Press 1954
- **Decision-Making Processes in Ontario Local Governments** — Paul Hickey — Ontario Ministry of Treasury, Economics and Inter-governmental Affairs 1973
- **Urban Canada and Its Government** — T.J. Plunkett — Macmillan 1968
- **Municipal Councillors' Manual** (English & French editions available) — Ontario Ministry of Municipal Affairs — 1986
- **Municipal Councillors' Handbook** — Ian MacF. Rogers — Carswell 1977

## *For Further Information*

---

**I**f you have specific questions about the role of local government, we would be pleased to answer them for you. Contact:

Ministry of Municipal Affairs,  
Communications Branch,  
17th Floor,  
777 Bay Street,  
Toronto, Ontario M5G 2E5  
(416) 585-7041

OR

Your nearest Field Service Office:

150 Main Street  
CAMBRIDGE, N1R 6P9  
(416) 622-1500  
(Oxford, Brant, Waterloo, Haldimand-Norfolk, Hamilton-Wentworth, Niagara, Halton, Peel)

147 Wyndham Street North  
GUELPH, N1H 4E9  
(519) 836-2531

(Bruce, Grey, Wellington)

1055 Princess Street  
KINGSTON, K7L 5T3  
(613) 547-2203

(Prince Edward, Hastings, Lennox & Addington, Frontenac, Leeds & Grenville)

495 Richmond Street  
LONDON, N6A 5A9  
(519) 438-7255

(Huron, Perth, Middlesex, Elgin, Kent, Lambton, Essex)

347 Sherbrooke Street  
NORTH BAY, P1B 2C1  
(705) 476-4300

(Parry Sound, Nipissing, Timiskaming)

15B Matchedash Street North  
ORILLIA, L3V 4T4  
(705) 325-6144

(Simcoe, Haliburton, York, Muskoka & Dufferin)

74 Simcoe Street South  
OSHAWA, L1H 4G6  
(416) 571-1515

(Northumberland, Victoria, Peterborough, Durham, Toronto)

244 Rideau Street  
OTTAWA, K1N 5Y3  
(613) 566-3711

(Renfrew, Lanark, Prescott & Russell, Stormont, Dundas & Glengarry, Ottawa-Carleton)

430 Notre Dame Avenue  
SUDBURY, P3E 5K7  
(705) 675-4343

(Cochrane, Algoma, Manitoulin, R.M. Sudbury, Sudbury)

435 James Street South  
PO Box 5000  
THUNDER BAY, P7C 5G6  
(807) 475-1621

(Thunder Bay, Kenora, Rainy River)



## Pour plus de renseignements

**N**ous nous ferons un plaisir de répondre à toute question précise quant au rôle de l'administration municipale. Écrivez-nous à l'adresse suivante :

Ministère des Affaires municipales  
Direction des communications

17<sup>e</sup> étage  
777, rue Bay  
Toronto (Ontario) M5G 2E5  
(416) 585-7035

ou  
Votre bureau régional le plus proche :

150, rue Main  
CAMBRIDGE, N1R 6P9  
(416) 622-1500  
(Oxford, Brant, Waterloo, Haldimand-Norfolk, Hamilton-Wentworth, Niagara, Halton, Peel)  
147, rue Wyncham nord  
GUELPH, N1H 4E9  
(519) 836-2531  
(Bruce, Grey, Wellington)  
1055, rue Princess  
KINGSTON, K7L 5T3  
(613) 547-2203  
(Prince Edward, Hastings, Lennox & Addington, Frontenac, Leeds & Grenville)  
493, rue Richmond  
LONDON, N6A 5A9  
(519) 438-7255  
(Huron, Perth, Middlesex, Elgin, Kent, Lambton, Essex)  
347, rue Sherbrooke  
NORTH BAY, P1B 2C1  
(705) 476-4300  
(Parry Sound, Nipissing, Timiskaming)  
15B, rue Matchedash nord  
ORILLIA, L3V 4T4  
(705) 325-6144  
(Simcoe, Haliburton, York, Muskoka & Dufferin)  
74, rue Simcoe sud  
OSHAWA, L1H 4G6  
(416) 571-1515  
(Northumberland, Victoria, Peterborough, Durham, Toronto)  
244, rue Rideau  
OTTAWA, K1N 5Y3  
(613) 566-3711  
(Renfrew, Lanark, Prescott & Russell, Stormont, Dundas & Glengarry, Ottawa-Carleton)  
430, avenue Notre-Dame  
SUDBURY, P3C 5K7  
(705) 675-4343  
(Cochrane, Algoma, Manitoulin, M.R. Sudbury, Sudbury)  
435, rue James sud  
C.P. 5000  
THUNDER BAY, P7C 5G6  
(807) 475-1621  
(Thunder Bay, Kenora, Rainy River)

# Bibliographie

**P**our obtenir de plus amples renseignements sur l'administration municipale, on peut s'adresser à la bibliothèque municipale ou aux nombreuses librairies locales qui offrent diverses publications sur la question. La liste ci-dessous donne quelques-uns des ouvrages ainsi disponibles.

On peut en outre obtenir des renseignements sur les publications relatives à l'administration municipale en s'adressant à la Section du service des publications de la Librairie du gouvernement de l'Ontario.

**Pour de plus amples renseignements, veuillez écrire à l'adresse suivante :**

Section du service des publications  
Librairie du gouvernement de l'Ontario  
880, rue Bay, 5<sup>e</sup> étage  
Toronto (Ontario) M7A 1N8,  
Tél. : (416) 965-6015  
N° d'appel sans frais (pour interurbain):  
1-800-268-7540 (Pour tout appel de la zone 807, composez 0 et demandez le Zénith 67200)  
Si vous désirez vous rendre sur place, la Librairie se trouve au rez-de-chaussée du 880, rue Bay, à Toronto; elle est ouverte de 9 h à 17 h, du lundi au vendredi.

## Publications utiles

- Tindal, C.R., *You and Your Local Government*, — The Ontario Management Development Board, 8 York Street, 7<sup>e</sup> étage, Toronto (Ontario) M5J 1R2
- Tindal, C.R., *Local Government in Canada*, 2<sup>e</sup> édition, McGraw-Hill Ryerson 1984
- Higgins, Donald J.H., *Urban Canada: Its Government and Politics*, Macmillan 1977
- Ross Romaine K., *Local Government in Ontario* — 2<sup>e</sup> édition — Canada Law Book Company 1962
- Rowat Donald C., *Your Local Government* — 2<sup>e</sup> édition — Macmillan 1975
- Plunkett T.J. et Betts G.M., *The Management of Canadian Urban Government* — Queen's University 1978
- Crawford K.G., *Canadian Municipal Government* — University of Toronto Press 1954
- Hickey Paul, *Decision-Making Processes in Ontario Local Governments* — Ministère du Trésor, de l'Economie et des Affaires intergouvernementales de l'Ontario, 1973
- Plunkett T.J., *Urban Canada and Its Government* — Macmillan 1968
- Guide du conseiller municipal, ministère des Affaires municipales de l'Ontario, 1986
- Ian MacF. Rogers, *Municipal Councilors' Handbook* — Carswell 1977

- agent des normes des biens-fonds
- inspecteur(trice) des bâtiments
- agent d'application des règlements
- dessinateur(trice)
- cartographe
- programmeur/opérateur(trice)
- analyste fonctionnel
- ingénieur
- travailleur(euse) social(e)
- directeur(trice) des parcs et loisirs
- directeur(trice) du personnel
- bibliothécaire
- avocat(e)/procureur municipal
- économiste
- directeur(trice) des travaux publics
- médecin-hygiéniste
- infirmière)-hygiéniste
- planificateur(trice) communautaire
- territoire
- directeur(trice) de l'aménagement du
- chef des pompiers/pompier
- chef/agent de police
- trésorier(ière) municipal(e)
- secrétaire municipal(e)
- directeur(trice) administratif(ive)

## Debouchés

I existe de nombreux débouchés professionnels dans l'administration municipale. Ce qui rend ces carrières si intéressantes, c'est que non seulement elles offrent les avantages habituels de la plupart des autres carrières et professions, mais également l'occasion de travailler pour le bien-être de la communauté.

Ce qui suit n'est qu'une liste partielle des carrières offertes dans l'administration municipale. On peut obtenir davantage de détails sur cette question auprès du bureau municipal le plus proche ou en écrivant au ministère des Affaires municipales, à l'adresse mentionnée à la fin de la présente brochure.



## Carrières dans l'administration locale

## Financement de l'administration locale



Comme nous l'avons mentionné précédemment, les dépenses annuelles de l'Ontario consacrées à l'administration municipale sont de l'ordre de 18 milliards de dollars; la moitié de cette somme va au budget de l'éducation. Environ le tiers de ces dépenses est couvert par les taxes foncières, un autre tiers par les frais d'utilisateur et autres prélèvements municipaux, et le dernier tiers, par le gouvernement de l'Ontario sous forme de subventions et de paiements de transfert. Les frais d'utilisateur comprennent les tarifs des transports en commun, les tarifs de location de patinoire des centres sportifs municipaux ainsi que les tarifs d'utilisation des aires de stationnement appartenant à la municipalité. Le gouvernement de l'Ontario offre plus de 100 programmes de subvention par le biais de ses divers ministères et organismes. Le ministère des Affaires municipales offre divers programmes de subventions aux municipalités. Il peut s'agir de subventions sans condition, les fonds permettant d'absorber les coûts de tous frais courants d'exploitation prévus dans le budget ou de subventions sous condition, c'est-à-dire avec la stipulation que les fonds doivent être utilisés pour un programme ou un service particulier au sein de la municipalité.



Les cités et les villes sont organisées selon l'un ou l'autre mode d'élection, mais la plupart des cités choisissent le mode d'élection par quartier. Le conseil de ville peut être formé de 12 conseillers(ères) municipaux (municipales) en plus du maire.

La plupart des villes et presque tous les villages et cantons choisissent l'élection générale. Les conseils des villages et cantons sont d'ordinaire formés de cinq personnes, y compris le préfet et le préfet adjoint.

Le président du conseil de comté est désigné chaque année par le conseil lui-même. Les membres du conseil de comté ne sont pas directement élus, mais proviennent plutôt des conseils municipaux distincts, dans une proportion à peu près équivalente à la population de la municipalité. Certaines municipalités peuvent envoyer jusqu'à concurrence de deux membres au conseil de comté : le préfet et le préfet adjoint.

Au palier régional, le président régional est choisi par le conseil pour un mandat de trois ans. Il y a lieu de remarquer que le président régional de Hamilton-Wentworth sera élu dans le cadre d'une élection générale pour la première fois lors de l'élection de 1988.

Si la personne choisie comme président régional possède un siège à un conseil municipal au moment de la désignation, elle doit démissionner de ce siège.

Les représentants au conseil régional sont choisis selon l'une des quatre façons suivantes :

- Election au conseil régional et au conseil local
- Election au conseil régional seulement
- Election indirecte par des membres des conseils locaux
- En vertu du poste (par exemple les maires des municipalités participantes)

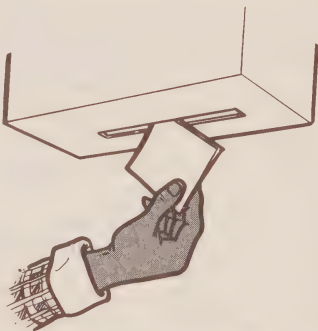
En Ontario, les conseillers municipaux, les conseillers scolaires et la majorité des com-missaires des services publics sont élus pour des mandats simultanés de trois ans. Tous les conseils municipaux sont élus. Toutefois, l'ampleur et le mode d'élection de chaque conseil varient selon le genre de municipalité.

La Loi sur les élections municipales stipule que les candidats éventuels doivent déposer des documents de mise en candidature con-tenant les signatures d'au moins dix votants admissibles. Quiconque est admis à voter dans une élection municipale peut se présenter comme candidat pur une fonction municipale.

Bien que l'allégeance d'un candidat à un parti puisse être de notoriété publique, les candi-dats au palier municipal ne représentent pas un parti politique.

Il existe deux modes d'élection du conseil : l'élection générale et l'élection par quartier. Lors d'une élection générale, les candidats mènent leur campagne dans toute la munici-palité. Ceux qui recueillent le plus grand nom-bre de voix sont élus, sans que l'on dépasse toutefois le nombre de candidats prévu pour les municipalités en question.

L'autre solution consiste à subdiviser la muni-cipalité en zones géographiques (ou quartiers), puis à élire un nombre habituellement égal de membres du conseil pour chacun de ces quar-tiers. Selon ce procédé, un candidat ne mène sa campagne que dans un seul quartier, les électeurs étant limités au choix des candidats de ce quartier.



à la planification d'urgence, la responsabilité est partagée.

La division des responsabilités au niveau régional varie d'une région à l'autre et atteste la souplesse de cette structure qui lui permet de répondre aux besoins locaux.

L'administration de comté tente de fournir une gamme de services aux personnes vivant dans son territoire de compétence. Ce sont notamment les foyers pour personnes âgées, les routes et, dans certains cas, des bibliothèques, musées, le bien-être et l'aménagement du territoire. Étant donné que les comtés ne comprennent ni les cités ni les villes séparées, il leur est difficile de fournir le même genre de services que les régions.

Les municipalités locales, au sein du système de comté, peuvent fournir un bon nombre de services par elles-mêmes, comme la protection contre l'incendie, les cimetières, l'enlèvement des ordures, les routes et trottoirs et le prélèvement des impôts fonciers. Souvent, les municipalités locales concluent des ententes avec d'autres municipalités pour assurer un service.

**B) Conseils scolaires** — Les conseils scolaires représentent un autre élément important de l'administration municipale. Les conseillers élus supervisent la construction et l'entretien des écoles, ainsi que l'embauchage des enseignants et du personnel de soutien requis, autorisent les programmes pédagogiques et approuvent les manuels utilisés.

Ils se chargent également d'acheter de nouveaux pupitres et ordinateurs personnels, d'autoriser les programmes de cours d'été et d'offrir des cours du soir. Enfin, ils s'assurent que les élèves ayant des besoins particuliers reçoivent le type d'éducation qui leur convient. Environ 50 % de chaque dollar des impôts fonciers prélevés sont consacrés à l'exploitation des conseils scolaires locaux.

### **C) Commissions des services publics** —

L'électricité et, pour certaines localités, d'autres services tels que l'approvisionnement en eau et les transports en commun sont assurés par les commissions locales des installations hydro-électriques et des services publics.

Ces commissions établissent les tarifs locaux d'électricité et de taxe d'eau, et gèrent l'exploitation et l'entretien des installations.

Le personnel regroupe les administrateurs, les exécutants ainsi que les techniciens responsables de l'exploitation journalière.

Les services hydro-électriques sont fournis uniquement grâce aux revenus provenant de la vente de leurs produits. Ils ne sont pas financés à même les recettes fiscales.

# Responsabilités des fonctionnaires élus

## A) Conseils municipaux —

En Ontario, quelle que soit l'ampleur du conseil municipal, le rôle de ses membres doit être de faire des choix au nom de leurs mandants et d'employer les impôts prélevés aussi judicieusement que possible.



Comme nous l'avons mentionné dans notre introduction, les services assurés par l'administration municipale sont très diversifiés : routes et services de transport, police et service de protection contre les incendies, services sociaux et installations sanitaires, etc. C'est par l'aménagement du territoire que les municipalités déterminent ce qui peut être construit tout près, ou au bout du rang. En exerçant une réglementation, elles choisissent le responsable et le lieu (dans leurs limites) d'un projet donné.

Les différences de structure et d'organisation des différentes catégories de municipalité se reflètent à la fois dans le niveau et dans le genre de services fournis. Ces services peuvent être assurés par la municipalité de palier supérieur ou la municipalité locale ou partagés entre les deux paliers. Dans le cas d'une municipalité locale qui ne fait pas partie d'un comté ni d'une région, la municipalité locale offre tous les services municipaux.

L'ensemble de la province ne présente guère de modèle uniforme. À titre d'exemple, mentionnons celui de la police, qui est parfois de compétence locale, parfois de compétence municipale de palier supérieur et, en d'autres cas, demeure la responsabilité du gouvernement provincial.

Comme on l'a fait remarquer auparavant, il existe à travers la province un certain nombre de conseils et de commissions dont les membres sont nommés par le conseil. Ces organismes se chargent d'un bon nombre de responsabilités municipales.

Dans le système d'administration régionale, les loisirs et la protection contre l'incendie sont assurés par la municipalité de palier inférieur, les emprunts de capitaux et services sociaux relèvent de la municipalité de palier supérieur. Quant aux routes, à la circulation et

Sont exclus du territoire de compétence du comté tout territoire enfermé dans les limites des cités ou villes séparées (décrites ci-dessous) et toute zone qui, par une loi parti-culière, a été déclarée comme ne faisant pas partie du comté à l'intérieur duquel elle se situe.

La raison d'être principale du comté est de fournir des services qui ne peuvent être efficacement assurés par des municipalités locales individuelles, d'ordinaire en raison des coûts. **Ville séparée** — Les villes séparées sont des villes qui ont été séparées du système de comté. Cette désignation est analogue à celle d'une cité en ce que les villes séparées ne sont pas représentées au conseil du comté dans lequel elles sont géographiquement situées. Les résidents de villes séparées ne bénéficient pas des services fournis par le comté, pas plus qu'ils ne contribuent à payer ces services.

**Municipalité régionale** — Dans dix régions de l'Ontario, les administrations de comté ont été remplacées par une autre municipalité de palier supérieur appelée administration régionale. Les régions sont, pour l'essentiel, des variétés plus fortes de comté qui font partie d'un système analogue à celui d'une administration municipale à deux paliers. À la différence des comtés, toutefois, les régions étendent leur compétence à toutes les municipalités situées dans leurs limites.

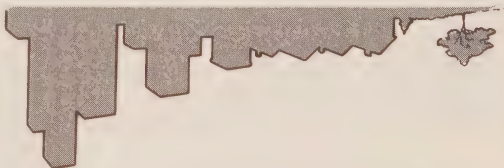
## Les dix municipalités régionales de l'Ontario sont:

- Durham
- Haldimand-Norfolk
- Halton
- Hamilton-Wentworth
- Niagara
- Ottawa-Carleton
- Peel
- Sudbury
- Waterloo
- York

Outre les régions, il existe trois autres municipalités de palier supérieur structurées en Ontario: la Communauté urbaine de Toronto, la municipalité du district de Muskoka et le comté d'Oxford.



# Les 839 municipalités de l'Ontario



Il existe différents genres de municipalités en Ontario. Celles qui sont souvent mentionnées dans cette brochure sont définies ci-dessous. Les définitions s'inspirent en grande partie de renseignements obtenus de l'Association of Municipal Clerks and Treasurers of Ontario et ne visent qu'à donner un simple aperçu.

**Canton** — Le canton est une unité municipale conçue au départ pour des régions rurales. La constitution en municipalité peut avoir lieu lorsque la population atteint 1 000 habitants. Il y a aussi un certain nombre de cantons, en particulier tout près de cités, qui sont devenus densément urbanisés et ne correspondent plus à la définition initiale du canton.

**Village** — Les villages constituent le plus modeste échelon de municipalité urbaine, leur population variant entre 500 et 2 000 habitants.

**Ville** — Unité urbaine moyenne dans le système de classification des municipalités, une ville peut être constituée lorsqu'elle réunit 2 000 habitants. Une ville peut accéder au rang de cité lorsque sa population atteint 15 000 habitants.

**Cité** — Les cités renferment le gros de la population ontarienne. Pour accéder au rang de cité, le village ou la ville doit atteindre une population de 15 000 habitants et les cantons, une population de 25 000 habitants.

**Comté** — Le comté est une municipalité constituée, tout comme les autres catégories de municipalité. Il en diffère toutefois en ce qu'il est l'unité de palier supérieur d'un système municipal à deux paliers. Les unités de palier inférieur sont toutes les villes, tous les cantons et villages situés dans le comté, qui relèvent de la compétence du comté à certaines fins.

## Un peu d'histoire

L'administration municipale existe sous une forme ou une autre depuis l'époque lointaine où les premiers habitants des cavernes ont pour la première fois désigné l'un des leurs pour veiller au feu communautaire. De tout temps, on a délégué à des personnes ou des groupes la tâche d'assurer certains services essentiels, que ce soit par voie de décret royal, de commandement militaire ou, plus récemment, de processus électoral. Au début de la colonisation en Ontario, l'élection de personnes qui devaient être responsables de tâches précises se faisait tout simplement par un vote à main levée, qui avait lieu généralement à la salle communautaire.



Avec l'évolution de la population et la transformation de groupes de fermes en villages, villes et cités, le système électoral municipal s'est perfectionné. Le scrutin fut adopté et des périodes d'élection précises furent établies, de même que certaines exigences quant au droit de vote.

Le processus électoral de l'administration municipale est en constante évolution. A titre d'exemple, mentionnons qu'à partir du 1<sup>er</sup> juillet 1988, aucun ressortissant britannique n'aura droit de vote aux élections municipales de l'Ontario; seuls seront admis les citoyens canadiens âgés d'au moins 18 ans et qui sont résidents, propriétaires fonciers ou locataires d'une propriété foncière dans une municipalité de l'Ontario, ou dont le conjoint est résident, propriétaire foncier ou locataire d'une propriété foncière.

Afin d'illustrer cette importance, notons également que les dépenses annuelles totales pour toute la province, à cet échelon, ont déjà atteint 18 milliards de dollars. Environ la moitié de cette somme est consacrée aux approvisionnements et services municipaux, et l'autre, à l'éducation.

Comme l'administration municipale nous touche sous de si nombreux aspects, il faut bien en comprendre les mécanismes. Mieux nous saurons comment fonctionne le système, plus nous serons en mesure de décider nous-mêmes comment l'améliorer, que ce soit en devenant un électeur mieux informé, en prenant une part active aux campagnes électorales pour notre candidat préféré, ou en nous portant nous-même candidat pour une poste dans l'administration municipale.

Nous avons rédigé cette brochure d'information pour brosser un bref tableau de notre système administratif municipal. L'exposé peut servir soit de "cours de recyclage" pour ceux qui désirent se rafraîchir la mémoire sur le sujet, soit d'initiation à ce volet important de notre vie de chaque jour.

Vous trouverez à la fin de la présente brochure une liste de sources supplémentaires où vous pourrez obtenir de plus amples renseignements.

urbaine de Toronto et ses quelque deux millions d'habitants, jusqu'au canton de Cockburn Island qui ne compte que deux résidents permanents.

Dans la province, environ 600 municipalités ont moins de 5 000 résidents, mais les deux tiers de la population se trouvent concentrés dans 49 cités et une municipalité.

Même si les cantons, villages et villes constituent près de 90 % de toutes les municipalités de l'Ontario, ils ne représentent que le tiers de sa population.

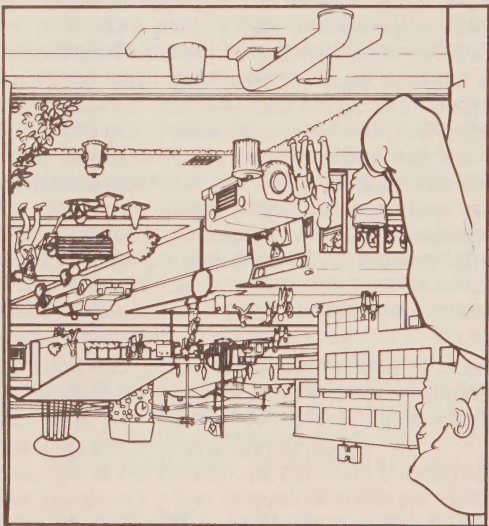
On compte plus de 2 000 organismes municipaux, appelés couramment conseils et commissions. Leurs membres sont, pour la plupart, désignés. Toutefois, les trois éléments principaux de l'administration municipale en Ontario demeurent les municipalités, les conseils scolaires et les commissions des services publics. Leurs membres, sauf ceux des commissions des services publics qui sont désignés, sont élus tous les trois ans.

Au cours de la dernière élection municipale, en novembre 1985, 4 850 conseillers(ères) ont été élus(es) dans les 839 municipalités, et on a désigné 2 104 conseillers(ères) pour la supervision des 186 conseils scolaires.

Si on compare ces chiffres aux 95 élus qui représentent l'Ontario à la Chambre des communes du fédéral et aux 125 représentants élus à l'Assemblée législative de l'Ontario, l'envergure de notre système d'administration municipale acquiert alors un relief encore plus imposant.

Il saute aux yeux également qu'avec un si grand nombre de participants à l'administration municipale, ce système est en puissance le plus accessible des trois paliers de gouvernement au Canada. Il incombe à chacun d'entre nous de tirer parti du fait que nos représentants auprès de l'administration municipale sont à notre portée: il est si simple d'aller les voir ou de leur téléphoner.





L'administration municipale tisse la trame de la vie communautaire et a une influence directe sur la qualité de la vie individuelle. Chaque jour de l'année, 24 heures sur 24, nous bénéficions des services qu'elle assure. Dès le moment où nous allumons notre lampe de chevet, au petit matin, jusqu'à celui où nous l'éteignons, au coucher, nous pouvons noter de nombreux exemples qui dénotent l'importance de l'administration municipale dans notre vie quotidienne.

Mentionnons l'approvisionnement en eau qui nous permet de prendre notre douche du matin, l'électricité qui fait fonctionner notre grille-pain, l'autobus d'écoliers qui transporte nos enfants, l'école qui les accueille, les routes et trottoirs que nous empruntons pour aller travailler ou pour nous rendre au marché, et la bibliothèque, le parc ou le centre sportif où nous nous arrêtons au retour du travail. Ajoutons les services de police et de protection contre les incendies, qui nous procurent un sentiment de sécurité, les systèmes de gestion des déchets, les services sociaux et installations sanitaires, qui n'existent tous que grâce aux fonds municipaux et aux gens qui travaillent pour l'administration municipale. En Ontario, on compte 839 municipalités, qui varient en importance depuis la communauté



ISBN 0-7729-2615-8  
5/87

# Brochure d'information sur l'administration locale

3 1761 11547927 1



Ministère des  
Affaires municipales  
l'hon. Bernard Grandmaître,  
ministre  
Ontario